

## **Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» за 2022 год**

Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» (далее – оценка эффективности налоговых расходов) является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета МО ГО «Сыктывкар», предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

На основании пункта 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрацией МО ГО «Сыктывкар» разработано и утверждено постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 16.01.2020 № 1/79 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» (далее – Постановление № 1/79).

В соответствии с разделом II Приложения к Постановлению № 1/79 разработано постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 05.07.2022 № 7/1986 «Об утверждении Перечня налоговых расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Оценка эффективности налоговых расходов проводится с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях оптимизации предоставления муниципальных налоговых льгот. Результаты оценки целесообразно учитывать при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использованы данные УФНС России по Республике Коми о категориях налогоплательщиков, суммах выпадающих доходов бюджета МО ГО «Сыктывкар» в связи с применением льгот по местным налогам, количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами. Также информационной базой для оценки взят отчет № 5-МН за 2018-2022 гг.

Объем налоговых расходов в 2022 году составил 44 410 тыс. руб., в том числе по земельному налогу – 1929 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц – 42 481 тыс. руб. По сравнению с 2021 годом объем налоговых расходов снизился на 1,28%

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществляется оценка целесообразности и оценка результативности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар».

### **1. Оценка целесообразности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» за 2022 год**

В зависимости от целевой категории основные виды налоговых расходов делятся на три группы: социальные, стимулирующие и технические.

1) социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

2) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

3) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

2) Расчет целесообразности налоговых расходов приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование налогового расхода	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Критерии целесообразности		Оценка целесообразности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен)
			Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам	Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период)	
1.	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для обслуживания индивидуального жилого дома, находящегося в собственности данного	Почетные граждане города Сыктывкара, инвалиды 1, 2 группы, ветераны Великой Отечественной войны, граждане, достигших возраста 70 и более лет	Соответствует целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам	$511 / (30421 + 29709 + 29116 + 28296 + 27833) = 511 / 145375 = 0,0035$	Целесообразен

	<p>гражданина, а также земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства, а также земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, огородничества или животноводства, садоводства и обслуживания индивидуальных гаражей, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности</p>				
2.	<p>Освобождение от уплаты земельного налога в отношении занимаемого данным объектом</p>	<p>Граждане, осуществляющие восстановление индивидуально жилого дома, пострадавшего</p>	<p>Соответствует целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным</p>	<p>0/(30421+29709+29116+28296+27833)=0/145375=0</p>	<p>Нецелесообразен</p>

	земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции	в результате чрезвычайных ситуаций	программам		
3.	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении земель общего пользования, используемых в качестве путей сообщения: площади, улицы, проезды, дороги, набережные; в отношении земель, предназначенных для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения: парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи, кладбища, памятные места, полигоны для захоронения неутраченных промышленных отходов, полигоны бытовых отходов и	Организации	Соответствует целям муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики» (постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912)	1/(706+717+657+712+730)=1/3522=0,0002	Целесообразен

	мусороперерабатывающих предприятий, и резервных земель				
4.	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении земель общего пользования, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности	Садоводческие товарищества	Соответствует целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам	$31/(706+717+657+712+730)=31/3552=0,0087$	Целесообразен
5.	Пониженная (1,5%) ставка налога на имущество физических лиц	В отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации	Соответствует целям муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики» (постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912)	$1856/(164510+162696+158641+157424+154348)=1856/797619=0,0023$	Целесообразен
6.	Пониженная (0,5%) ставка налога на имущество физических лиц	В отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии	Соответствует целям муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики» (постановление		

		с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных на отдаленных территориях МО ГО "Сыктывкар"	администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912)		
7.	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	Граждане, призванные на военную службу по мобилизации или заключившие контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1988 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации	Соответствует целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам	38/(164510+162696+15758641+157424+154348)=38/797619=0,00005	Целесообразен

### 1.1. Налоговые расходы в части земельного налога

Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 23.11.2006 № 31/11-518 «О земельном налоге на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» определены налоговые льготы как для юридических, так и для физических лиц.

За 2022 год общее количество налогоплательщиков, попавших под действие льгот по земельному налогу, составило 543 ед.

В 2022 году общая сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по земельному налогу, составила 1929 тыс руб., из них: стимулирующие налоговые расходы – 76.93%, социальные – 23,07%, технические – 0.

Все налоговые расходы по земельному налогу соответствуют целям муниципальных программ МО ГО «Сыктывкар» и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам МО ГО «Сыктывкар».

#### 1. Стимулирующие льготы в отношении земельных участков.

Стимулирующие налоговые расходы направлены на обеспечение устойчивого функционирования субъектов предпринимательской деятельности.

В 2022 году действовали стимулирующие льготы для организаций - в отношении земель общего пользования, используемых в качестве путей сообщения: площади, улицы, проезды, дороги, набережные; в отношении земель, предназначенных для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения: парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи, кладбища, памятные места, полигоны для захоронения неутраченных промышленных отходов, полигоны бытовых отходов и мусороперерабатывающих предприятий и резервных земель.

Объем налоговых расходов по стимулирующим льготам в отношении земельных участков составил 1484 тыс. руб. Воспользовался льготами 1 налогоплательщик.

#### 2. Социальные льготы в отношении земельных участков.

Целью социальных налоговых льгот является обеспечение социальной поддержки населения.

В 2022 году действовали социальные льготы в отношении следующих категорий:

- Садоводческие товарищества – в отношении земель общего пользования;
- Почетные граждане города Сыктывкара, инвалидов 1, 2 группы, ветеранов Великой Отечественной войны, граждан, достигших возраста 70 и более лет, – в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для обслуживания индивидуального жилого дома, находящегося в собственности данного гражданина, а также земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства, а также земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, огородничества или животноводства, садоводства и обслуживания индивидуальных гаражей, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности;

- Граждане, осуществляющие восстановление индивидуального жилого дома, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, – в отношении занимаемого данным объектом земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции.

Объем выпадающих доходов по социальным налоговым расходам составил 445 тыс. руб., воспользовались льготами 542 налогоплательщика.

Согласно таблице 1 все социальные налоговые расходы признаны эффективными, за исключением льготы для граждан, осуществляющих восстановление индивидуального жилого дома, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, – в отношении занимаемого данным объектом земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции.

В связи со сложившейся геополитической обстановкой и в целях минимизации негативных последствий от ухудшения экономической ситуации предлагается сохранить льготу на следующий финансовый год.

#### 3. Технические льготы в отношении земельных участков.

В 2022 году технические льготы не устанавливались.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, оказывающих услуги в области социальных услуг, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики МО ГО «Сыктывкар».

## **1.2. Налоговые расходы в части налога на имущество физических лиц**

Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 25.11.2014 № 29/2014-406 «О введении на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» налога на имущество физических лиц» определены льготы для физических лиц, все они являются стимулирующими. За 2022 год общее количество налогоплательщиков, попавших под действие льгот составило 1894 ед., сумма налоговых расходов – 42 481 тыс руб (по сравнению с 2021 годом произошло снижение на 1,02%).

В 2022 году действовали следующие виды налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц:

– Пониженная (1,5%) ставка налога в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

– Пониженная (0,5%) ставка налога в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных на отдаленных территориях МО ГО «Сыктывкар».

– Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении граждан, призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1988 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Все налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц являются востребованными на протяжении всего времени их применения и соответствуют целям муниципальных программ МО ГО «Сыктывкар», в частности, направлены на обеспечение благоприятных условий для устойчивого экономического развития МО ГО «Сыктывкар», что является целью муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики», утвержденной постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912.

## **2. Оценка результативности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» за 2022 год**

В ходе оценки результативности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» за 2022 год был выполнен сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета МО ГО «Сыктывкар» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО ГО «Сыктывкар», не относящихся к муниципальным программам МО ГО «Сыктывкар», и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» и (или) целей социально-экономической политики МО ГО «Сыктывкар», не относящихся к муниципальным программам МО ГО «Сыктывкар», на 1 рубль налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» и на 1 рубль расходов бюджета МО ГО «Сыктывкар» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» и (или) целей социально-экономической политики МО ГО «Сыктывкар», не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар»;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальной программы предусмотрены муниципальными правовыми актами МО ГО «Сыктывкар» в виде предоставления иных форм непосредственной финансовой поддержки плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар» (такие как: ежемесячные выплаты лицам, имеющим звание «Почетный гражданин города Сыктывкара» и по договорам пожизненного содержания одиноких и одиноко проживающих граждан в обмен на добровольную передачу ими жилья в собственность г. Сыктывкара).

Однако предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки не является более результативным альтернативным механизмом достижения целей муниципальной программы, так как кроме суммы выплаты, равной сумме налоговой льготы, из бюджета МО ГО «Сыктывкар» были бы возмещены расходы организационно-административного характера (организация работы по составлению расчета по предоставлению субсидии или иных форм выплат, заменяющей налоговую льготу; администрирование и контроль за использованием субсидий; почтовые расходы и иные).

Таким образом, по итогам оценки результативности налоговых расходов в виде сравнительного анализа, предоставление налоговых льгот признается эффективным методом и подлежит сохранению.

Исходя из результатов проведенной оценки целесообразности и результативности налоговых расходов бюджета МО ГО «Сыктывкар» по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, признаны эффективными все налоговые расходы, кроме льготы по земельному налогу в отношении граждан, осуществляющих восстановление индивидуального жилого дома, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, – в отношении занимаемого данным объектом земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции. Данная льгота признана относительно целесообразной в связи со своей невостребованностью. При этом предлагается рассмотреть возможность её пролонгации до нормализации геополитической обстановки.